



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Куйбышева ул., 5, г. Петрозаводск, Республика Карелия, 185910. Тел.: (8142) 790001

Факс: (8142) 796969 E-mail: [inbox@zsrk.onego.ru](mailto:inbox@zsrk.onego.ru) [www.karelia-zs.ru](http://www.karelia-zs.ru)

14 сентября 2019 г. № 2-11/2-101

Руководителям законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти субъектов  
Российской Федерации

Направляем Вам постановление Законодательного Собрания Республики Карелия от 12 сентября 2019 года № 1129-VI ЗС «Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Бурматову В.В., Первому заместителю Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности владельцев домашних животных за правонарушения, совершаемые при их содержании, выгуле».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

И.о. Председателя  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия

О.Н. Шмаеник



## **Законодательное Собрание Республики Карелия**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Об обращении Законодательного Собрания  
Республики Карелия к Председателю Комитета Государственной  
Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии  
и охране окружающей среды Бурматову В.В., Первому заместителю  
Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и  
Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу внесения изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях в части  
установления административной ответственности владельцев  
домашних животных за правонарушения, совершаемые  
при их содержании, выгуле

Законодательное Собрание Республики Карелия постановляет:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Республики Карелия к Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Бурматову В.В., Первому заместителю Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности владельцев домашних животных за правонарушения, совершаемые при их содержании, выгуле.

2. Направить настоящее постановление и указанное обращение Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии и охране окружающей среды Бурматову В.В., Первому заместителю Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока Пивненко В.Н.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Республики Карелия.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Республики Карелия



Э.В. Шандалович

г. Петрозаводск  
12 сентября 2019 года  
№ 1129-VI ЗС

## ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Республики  
Карелия к Председателю Комитета Государственной  
Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экологии  
и охране окружающей среды Бурматову В.В., Первому заместителю  
Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации по региональной политике и проблемам Севера и  
Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу внесения изменений в Кодекс  
Российской Федерации об административных правонарушениях в части  
установления административной ответственности владельцев  
домашних животных за правонарушения, совершаемые  
при их содержании, выгуле

Уважаемый Владимир Владимирович!  
Уважаемая Валентина Николаевна!

27 декабря 2018 года вступил в силу Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ). Положения Федерального закона № 498-ФЗ направлены, в том числе, на обеспечение безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными. Так, статьей 13 указанного Федерального закона установлены требования к содержанию, в том числе выгулу домашних животных. За нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ, согласно его статье 21, владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако до настоящего момента ответственность за нарушение требований Федерального закона № 498-ФЗ, в том числе за нарушение требований при содержании, выгуле домашних животных, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлена.

Статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится, в частности, установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответ-

ственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления. При этом субъекты Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы общественных отношений, регулирование которых составляет предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при наличии по данному вопросу федерального регулирования. Таким образом, субъекты Российской Федерации не вправе в региональных законах устанавливать административную ответственность за нарушение запретов, установленных федеральным законодательством, в данном случае Федеральным законом № 498-ФЗ.

До принятия Федерального закона № 498-ФЗ в Республике Карелия ответственность за правонарушения при выгуле собак и иных домашних животных была установлена Законом Республики Карелия от 15 мая 2008 года № 1191-ЗРК «Об административных правонарушениях». Однако, на основании требований статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и сложившейся судебной практики Верховного Суда Российской Федерации нормы, устанавливающие указанную ответственность, были признаны утратившими силу.

На сегодняшний день отсутствует правовое регулирование вопросов привлечения к административной ответственности владельцев домашних животных за нарушение требований к их содержанию, выгулу, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, что препятствует реализации ряда норм указанного Федерального закона. Отсутствие в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях положений об ответственности за данные правонарушения приводит к невозможности привлечения к административной ответственности лиц, допускающих нарушение федерального законодательства в указанной сфере, а также препятствует защите прав и законных интересов граждан.

В Законодательное Собрание Республики Карелия постоянно обращаются граждане, органы местного самоуправления муниципальных образований с информацией о наличии проблем, связанных с несоблюдением



владельцами домашних животных правил их содержания, в частности, при выгуле домашних животных, что, безусловно, негативно влияет на безопасность граждан и санитарное состояние окружающей среды в муниципальных образованиях.

На основании изложенного, учитывая, что в настоящее время данная проблема крайне актуальна для всех регионов Российской Федерации и требует принятия срочных мер по ее правовому урегулированию, просим Вас рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности владельцев домашних животных за правонарушения, совершаемые при их содержании, выгуле, в соответствии с Федеральным законом № 498-ФЗ.

Полагаем, что данная мера позволит сформировать ответственное отношение владельцев собак и иных домашних животных к их содержанию и выгулу на территориях общего пользования муниципальных образований, и в конечном итоге положительно отразится на уровне безопасности граждан и санитарно-эпидемиологическом состоянии территорий муниципальных образований всей страны.